

Korte definitie en aanvullende informatie Woo-informaticategorie Onderzoeksrapporten/ Artikel 3.3 lid 2 sub j

Onderwerp	: Korte definitie en aanvullende informatie Woo-informaticategorie 2j: Onderzoeksrapporten
Van	: Werkgroep Onderzoeksrapporten
Aan	: Organisaties die onder de Woo vallen en die over informatie binnen deze categorie kunnen beschikken
Datum	: 18 januari 2024

Dit document bevat de verkorte werkdefinitie van de informaticategorie 'Onderzoeksrapporten', art. 3.3 lid 2 sub j in de Wet open overheid (Woo), plus aanvullende praktische informatie bij het openbaar maken van deze categorie. De werkdefinitie geeft aan wat organisaties ten minste openbaar moeten maken binnen deze categorie om aan de verplichting in de Woo te voldoen. De werkdefinitie van de categorie Onderzoeksrapporten is eerder beschreven in de [Beslischulp onderzoeksrapporten](#), die op 10 januari 2024 is vastgesteld in de stuurgroep PLOOI. De Beslischulp licht de werkdefinitie verder toe met een uitleg van de gebruikte termen en met voorbeelden ter illustratie. Daarmee is de Beslischulp vooral geschikt voor medewerkers die moeten bepalen of een bepaald document onder de categorie 'Onderzoeksrapporten' valt of niet. Het voorliggende document bevat enkel de werkdefinitie in het kort, met daarbij aanvullende praktische informatie bij het openbaar maken van deze categorie. Daarmee is dit vooral bedoeld voor degenen die verantwoordelijk zijn voor het implementeren van actieve openbaarmaking onder de Woo.

Op basis van de praktijkervaringen van bestuursorganen kan de werkdefinitie nog worden aangepast, voordat deze als input wordt gebruikt voor de ministeriële regeling en op termijn per Koninklijk Besluit wordt verplicht. Voor de categorie Onderzoeksrapporten betreft dit zowel de Beslischulp als dit document met verkorte werkdefinitie.

Uitgangspunten:

- In de Woo wordt uitgegaan van informatie vastgelegd in documenten. Een document wordt als volgt gedefinieerd: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in [artikel 2.2](#), eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.
- De categorie 'Onderzoeksrapporten' omvat niet alle onderzoeksrapporten die binnen een organisatie voorkomen, maar is afgebakend op een aantal kenmerken, zoals hieronder beschreven. Het kan daardoor zijn dat een bepaalde overheidsorganisatie minder onderzoeksrapporten openbaar hoeft te maken dan de naam van de categorie doet vermoeden, vooral waar het uitvoeringsorganisaties of inspecties betreft.

	Kenmerk	Invulling	Opmerkingen
1.	Versienummer	0.6	
2.	Datum	18-01-2024	
3.a	Formele naam informaticategorie	Op verzoek van een bestuursorgaan ambtelijk of extern opgestelde onderzoeksrapporten die geen onderdeel vormen van de uitvoering van de taak van dat bestuursorgaan, die voornamelijk uit feitelijk materiaal bestaan en die betrekking hebben op:	De Woo spreekt van "de voorbereiding of de evaluatie van beleid, inclusief de uitvoering, naleving en handhaving", de memorie van toelichting van "de voorbereiding of evaluatie van

		<p>1° de wijze van functioneren van de eigen organisatie</p> <p>2° de voorbereiding of de evaluatie van beleid, inclusief de uitvoering, naleving en handhaving.</p>	<p>beleid of uitvoering". In de werkdefinitie wordt vanwege de leesbaarheid de beschrijving uit de memorie van toelichting gebruikt. Onderzoek naar de handhaving of naleving van beleid valt onder deze categorie.</p>
3.b	Informele naam informatiecategorie	Onderzoeksrapporten.	
3.c	Publicatietermijn	<p>Onderzoeksrapporten over de voorbereiding of de evaluatie van beleid (2° in veld 3a hierboven): zo snel mogelijk, doch uiterlijk twee weken na ontvangst of vaststelling.</p> <p>Onderzoeksrapporten over de wijze van functioneren van de eigen organisatie (1° in veld 3a hierboven): uiterlijk binnen vier weken na ontvangst van het onderzoek.</p>	Zie art. 3.3 lid 4 en lid 5, sub f Woo .
4.	Betreft wetsartikel	Artikel 3.3 lid 2 sub j.	
5.	Korte beschrijving	<p>Een onderzoeksrapport kenmerkt zich door een onderzoeksvraag, die wordt beantwoord op basis van een analyse van verzamelde informatie of gegevens. Daarbij kan het om cijfers gaan (met verwerking in tabellen of grafieken) maar ook om bijvoorbeeld interviews.</p> <p>De Wet open overheid (Woo) geeft geen definitie van een onderzoeksrapport. Wel geeft de Woo aan welke onderzoeksrapporten actief openbaar gemaakt moeten worden.</p> <p>Volgens de Woo gaat het om onderzoeksrapporten</p> <ul style="list-style-type: none"> • ... die zijn opgesteld op verzoek van de eigen organisatie • ... die geen onderdeel vormen van de uitvoering van de taak van het bestuursorgaan • ... die gaan over het functioneren van de eigen organisatie (in het verleden) óf die zijn opgesteld ter voorbereiding of evaluatie van beleid of uitvoering • ... die voor het grootste deel bestaan uit feitelijk materiaal. <p>Indien een document aan deze vier kenmerken voldoet, dan moet het actief openbaar gemaakt worden onder de categorie Onderzoeksrapporten volgens artikel 3.3 van de Woo.</p>	Zie ook de werkdefinitie: Beslischulp onderzoeksrapporten Richtlijn Open Overheid (open-overheid.nl)

6.	Reikwijdte (art 2.2)	Alle organisaties die onder de Woo vallen.	
7.	Juridische definitie	De Memorie van toelichting op de Woo beschrijft deze categorie als volgt: "Onderdeel j ziet op de openbaarmaking van op verzoek van een bestuursorgaan ambtelijk of extern opgestelde onderzoeksrapporten die geen onderdeel vormen van de uitvoering van de taak van dat bestuursorgaan en die voornamelijk uit feitelijk materiaal bestaan. (..) Het onderdeel heeft betrekking op twee typen onderzoeken, te weten onderzoeken naar het functioneren van de eigen organisatie en onderzoeken ter voorbereiding of evaluatie van beleid of uitvoering."	
8.	Omschrijving voor de leek/ geïnteresseerde burger/ belangstellenden	Overheidsorganisaties laten regelmatig onderzoek uitvoeren, door externe onderzoekers of door medewerkers binnen de eigen organisatie. Een onderzoeksrapport kenmerkt zich door een onderzoeksvraag, die wordt beantwoord op basis van een analyse van verzamelde informatie of gegevens. Daarbij kan het om cijfers gaan (met verwerking in tabellen of grafieken) maar ook om bijvoorbeeld interviews. Volgens de Woo hoeven niet alle onderzoeksrapporten actief openbaar te worden gemaakt. Grofweg gaat het alleen om onderzoek naar het functioneren van de eigen organisatie, en onderzoek dat is uitgevoerd om beleid (of de uitvoering daarvan) voor te bereiden of te evalueren.	
9.a	Relatie met andere informatiecategorieën	Relatie: <ul style="list-style-type: none"> • Bij vertegenwoordigende organen ingekomen stukken (2a): een onderzoeksrapport kan ter bespreking worden ingebracht bij een vertegenwoordigend orgaan, zoals de Tweede Kamer of de gemeenteraad. Het wordt dan onder categorie 2a openbaar gemaakt. • Vergaderstukken Staten-Generaal (2b)/Vergaderstukken decentrale overheden (2c): indien het onderzoeksrapport vervolgens in een vergadering geagendeerd wordt, wordt het openbaar gemaakt onder categorie 2b/2c. 	

		<ul style="list-style-type: none"> Woo-verzoeken en -besluiten (2i): een onderzoeksrapport kan worden opgevraagd in een Woo-verzoek. Indien het dan al openbaar gemaakt is, wordt in de inventarislijst die openbaar wordt gemaakt onder categorie 2i, verwezen naar het reeds openbaar gemaakte onderzoeksrapport onder categorie 2j. 	
9.b	Relatie met andere wet- en regelgeving (bij openbaarmaking)	<ol style="list-style-type: none"> Wet hergebruik overheidsinformatie (Who) Archiefwet, artikelen 14 t/m 17 AVG (Algemene verordening gegevensbescherming) Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid Voor de Rijksoverheid: Rijksbrede toezegging aan de Tweede Kamer om extern opgestelde onderzoeksrapporten (onder de rijksinkoopvoorwaarden ARVODI) openbaar te maken. 	De toezegging van organisaties van de Rijksoverheid onder punt 5 blijft ook onder de Woo bestaan. Het kan voorkomen dat onderzoeksrapporten die onder de Woo niet openbaar hoeven te worden gemaakt, wel openbaar moeten worden gemaakt op grond van de Rijksbrede afspraak.
10.	"Documenten" die vallen onder de verplichte openbaarmaking	<ul style="list-style-type: none"> Onderzoeksrapport Bij onderzoeken naar het functioneren van de eigen organisatie: inhoudelijke reactie van de organisatie op het onderzoeksrapport. 	De memorie van toelichting op de Woo geeft aan dat het gaat enkel om de uitkomsten van het onderzoek, niet om de onderliggende stukken. Met 'uitkomsten' wordt het onderzoeksrapport bedoeld.
11.	Uitzonderingsgronden	Alle uitzonderingsgronden in artikel 5.1 lid 1, 2 en 5 en artikel 5.2 van de Woo kunnen van toepassing zijn.	
12.	Waar bevinden de documenten zich in de organisatie (afdeling en applicatie)?	Onderzoeksrapporten kunnen overal in de organisatie voorkomen.	
13.	Welke handreikingen/informatie- en communicatieproduct en zijn beschikbaar?	De Beslischulp onderzoeksrapporten (zie de beschrijving in de inleiding van dit document).	Beslischulp onderzoeksrapporten Richtlijn Open Overheid (open-overheid.nl)
14.	Welke voorbeelden van bekende publicatieplatforms/initiatieven zijn er?	<p>Rijksoverheid.nl voor het openbaar maken van extern opgestelde onderzoeksrapporten onder ARVODI door organisaties van de Rijksoverheid.</p> <p>Databank van Rijkswaterstaat, met daarin de onderzoeksrapporten opgesteld door en in opdracht van Rijkswaterstaat: Onderzoeksrapporten - Rijkswaterstaat Publicatie Platform</p>	