

**Werkdefinitie Woo-informaticategorie Adviezen/ Artikel 3.3 lid 2 sub e****Onderwerp** : Werkdefinitie Woo-informaticategorie 2e: Adviezen**Van** : Werkgroep Wetsontwerpen, adviesaanvragen en adviezen**Aan** : Organisaties die onder de Woo vallen en die over informatie binnen deze categorie kunnen beschikken**Datum** : 26 januari 2024

Dit document bevat de werkdefinitie van de informaticategorie 'Adviezen', art. 3.3 lid 2 sub e in de Wet open overheid (Woo). De werkdefinitie geeft aan wat organisaties ten minste openbaar moeten maken binnen deze categorie om aan de verplichting in de Woo te voldoen. Het is de bedoeling dat, na vaststelling in de stuurgroep, organisaties deze informaticategorie openbaar gaan maken volgens de werkdefinitie in dit document. Op basis van die praktijkervaringen kan de werkdefinitie nog worden aangepast, voordat deze als input wordt gebruikt voor de ministeriële regeling en op termijn per Koninklijk Besluit wordt verplicht.

**Uitgangspunten:**

- In de Woo wordt uitgegaan van informatie vastgelegd in documenten. Een document wordt als volgt gedefinieerd: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in [artikel 2.2](#), eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.
- De categorie 'Adviezen' omvat beslist niet álle adviesrapporten die voor kunnen komen binnen alle organisaties die onder de Woo vallen, maar enkel de adviezen van specifieke organen en/of over specifieke onderwerpen (zie de tabel hieronder). Het kan zijn dat deze categorie bij een bepaalde overheidsorganisatie niet of nauwelijks voorkomt.
- Dit document bevat geen afspraken of aanbevelingen over de wijze van openbaar maken van deze categorie, enkel over de inhoudelijke afbakening. Een apart voorstel over dit onderwerp volgt.
- Let op: bij gevraagde adviezen aan adviescolleges of -commissies over andere onderwerpen dan ontwerpen van wet- of regelgeving, moet ook de adviesaanvraag openbaar worden gemaakt onder deze categorie.

	<b>Kenmerk</b>	<b>Invulling</b>	<b>Opmerkingen</b>
1.	Versienummer	0.8	
2.	Datum	26-01-2024	
3.a	<a href="#">Formele naam informaticategorie</a>	Adviezen:  1°.over de ontwerpen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, van adviescolleges of -commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht;  2°.over andere onderwerpen van adviescolleges of -commissies, alsmede de op dat advies betrekking hebbende adviesaanvraag, uitgezonderd adviezen die betrekking hebben op individuele gevallen.	"Ontwerpen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c" houdt in: "ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd".  Ook ongevraagde adviezen van adviescolleges of -commissies vallen onder deze categorie.

3.b	Informele naam informatiecategorie	Adviezen.	
3.c	Publicatietermijn	<p>Algemeen: zo snel mogelijk, en uiterlijk twee weken na ontvangst of vaststelling.</p> <p>Uitzondering 1:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Adviezen bij wetsvoorstellen: uiterlijk gelijktijdig met de indiening van het voorstel bij de Staten-Generaal</li> <li>• Adviezen bij ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften of besluiten van algemene strekking: uiterlijk gelijktijdig met de bekendmaking van het algemeen verbindend voorschrift of besluit .</li> </ul> <p>Deze uitzondering is van toepassing indien je als bestuursorgaan in de adviesaanvraag hebt gemotiveerd dat eerdere openbaarmaking afbreuk zou doen aan het doel van de voorgestelde wet, voorschrift of besluit.</p> <p>Uitzondering 2: adviezen bij voorstellen van algemene begrotingswetten en de stukken betreffende de verantwoording van de ontvangsten en de uitgaven van het Rijk.<sup>1</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De versies waarover een adviesaanvraag wordt gedaan, worden openbaar gemaakt gelijktijdig met de indiening van het wetsvoorstel of de stukken bij de Staten-Generaal.</li> </ul>	Zie <a href="#">art. 3.3 lid 4 en lid 5, sub a en b. Woo.</a>
4.	Betreft wetsartikel	Artikel 3.3 lid 2 sub e.	
5.	Korte beschrijving	<p>Gevraagde en ongevraagde adviezen over ontwerpen van wetten en van andere regelgeving, van een externe partij.</p> <p>Gevraagde en ongevraagde adviezen van adviescolleges en -commissies over andere onderwerpen. In het geval van gevraagde adviezen, ook de adviesaanvraag.</p>	Met 'externe partij' wordt bedoeld: stakeholders of vaste consultatiepartners. Adviezen van partijen die geen stakeholders of vaste consultatiepartners zijn, zoals commerciële bureaus, financieel experts of advocatenkantoren, vallen niet onder deze categorie. Wel kunnen deze adviezen actief openbaar worden op grond van artikel 3.1 van de Woo.

<sup>1</sup> Dit zijn de wetten bedoeld in artikel 105, eerste, tweede en derde lid, van de Grondwet en de daarbij behorende toelichtende stukken. Plus het op in artikel 65 van de Grondwet bedoelde tijdstip ingediende voorstel van wet, voor zover dat voorstel betrekking heeft op het heffen van belasting.

			De uitwerking van deze informatiecategorie (zie <a href="#">hier</a> de laatste conceptversie) zet uiteen om welke vormen van regelgeving en om welke externe partijen het gaat bij deze categorie.
6.	Reikwijdte (art 2.2)	Alle organisaties die onder de Woo vallen en die wet- en regelgeving opstellen en/of advies vragen dan wel ontvangen van adviescolleges en -commissies.	Incl. Tweede Kamer in het geval van initiatief-wetsvoorstellen.
7.	<a href="#">Juridische definitie</a>	<p>Volgens de Memorie van toelichting op de Woo: "In onderdeel e wordt ten eerste de verplichte actieve openbaarmaking van adviezen over ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking geregeld. De openbaarmaking van het ontwerp en de daarbij bijbehorende adviesaanvraag is geregeld in het eerste lid, onderdeel c. Onderhavig onderdeel ziet op de openbaarmaking van de op deze ontwerpen betrekking hebbende adviezen. Een onderscheid wordt hierbij gemaakt tussen de adviezen van adviescolleges en -commissies enerzijds en de adviezen van andere externe partijen anderzijds. Voor wat betreft de laatste categorie beperkt de verplichte openbaarmaking zich tot de adviezen van externe partijen die uitdrukkelijk verzocht zijn om te adviseren over het ontwerp.</p> <p>Voor wat betreft adviescolleges en -commissies regelt onderdeel e zowel de openbaarmaking van adviezen over ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking als adviesaanvragen en adviezen over andere onderwerpen."</p>	<p>Van de verplichte actieve openbaarmaking worden uitgesloten de adviezen van adviescolleges en -commissies die betrekking hebben op individuele gevallen. Deze inperking heeft betrekking op bezwaarcommissies, commissies in de sfeer van personeelszaken of andere onderwerpen waarbij de advisering gaat over een individuele natuurlijke persoon of rechtspersoon.</p> <p>De openbaarmaking van de adviesaanvraag geschiedt door het adviesvragend bestuursorgaan en de openbaarmaking van het advies door het adviserend adviescollege of -commissie zelf.</p>
8.	Omschrijving voor de leek/ geïnteresseerde burger/ belangstellenden	De overheid maakt (nieuwe) wetten en regels. Het is daarbij gebruikelijk, en vaak zelfs verplicht, om advies te vragen op een ontwerpversie. Dit is een vroege versie van de wet of regels. Zo kunnen experts, betrokkenen of andere geïnteresseerden hun advies geven, voordat de wet of regels definitief zijn. Om transparant te maken hoe wetten en regels tot stand komen, maakt de	Ontwerpen van wetten en regels en aanvragen voor een advies daarover vallen onder een andere informatiecategorie (zie de werkdefinitie van categorie 1c – Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag, in deze zelfde informele consultatieronde).

		<p>overheid de ontwerpversies, de adviesaanvragen en de adviezen openbaar. Bij deze informatiecategorie gaat het om de adviezen over deze ontwerpversies van wetten en regels.</p> <p>Daarnaast vallen ook adviezen van adviescolleges en adviescommissies over andere onderwerpen binnen deze informatiecategorie. En de aanvragen voor deze adviezen. Uitgezonderd zijn adviezen die gaan over individuele gevallen.</p>	
9.a	Relatie met andere informatiecategorieën	<p>Relatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag (art. 3.3 1c): de ontwerpen waarover een advies gevraagd wordt, inclusief de adviesaanvraag, worden openbaar gemaakt onder categorie 1c.</li> <li>• Wetten en algemeen verbindende voorschriften (art. 3.3 1a): een deel van de adviezen binnen categorie 2e gaat over ontwerpen van de wetten en avv's in categorie 1a.</li> <li>• Overige besluiten van algemene strekking (art. 3.3 1b): een deel van de adviezen binnen categorie 2e kan over ontwerpen van de overige besluiten van algemene strekking in categorie 1b gaan.</li> </ul>	
9.b	Relatie met andere wetten (bij openbaarmaking)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wet hergebruik overheidsinformatie (Who)</li> <li>2. Archiefwet, artikelen 14 t/m 17</li> <li>3. AVG (Algemene verordening gegevensbescherming)</li> <li>4. Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid</li> </ol>	
10.	"Documenten" die vallen onder de verplichte openbaarmaking	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Advies</li> <li>• In het geval van gevraagde adviezen over overige onderwerpen, van adviescolleges en -commissies: de adviesaanvraag.</li> </ul> <p>In het geval van adviezen over overige onderwerpen, van adviescolleges en -commissies, zijn uitgezonderd van openbaarmaking: adviezen over individuele gevallen.</p>	<p>'Overige onderwerpen' = anders dan ontwerpen van wet- en regelgeving (cat. 1c)</p> <p>Zie de tabel 'wie maakt wat openbaar' op p. 5 van dit document.</p>
11.	Uitzonderingsgronden	Alle uitzonderingsgronden in artikel 5.1 lid 1, 2 en 5 en artikel 5.2 van de Woo kunnen van toepassing zijn.	

12.	Waar in de organisatie kun je de documenten in deze categorie vinden (afdeling en applicatie)?	<p>Adviezen over ontwerpen van wet- en regelgeving, van andere partijen: een juridische afdeling zal betrokken zijn</p> <p>Adviezen over ontwerpen van wet- en regelgeving, van adviescollege of -commissie: bij adviescollege of -commissie</p> <p>Adviesaanvragen over overige onderwerpen: kan overal binnen de organisatie voorkomen</p> <p>Adviezen over overige onderwerpen: bij adviescollege of -commissie.</p>	
13.	Welke handreikingen/informatie- en communicatieproduct en zijn beschikbaar?	<a href="#">Uitwerking informatiecategorieën Wetsontwerpen, adviesaanvragen en adviezen.</a>	Nog in concept; vaststelling gelijktijdig met dit template. De uitwerking bevat een verheldering van termen, bv. wat er onder een adviescollege of -commissie wordt verstaan.
14.	Welke voorbeelden van bekende publicatieplatforms/initiatieven zijn er?	<a href="#">Wetgevingskalender</a> (advies- en consultatiefase voor nationale wetgeving).	Enkel voor internetconsultatie en adviezen van de Raad van State.

#### Bijlage: wie maakt wat openbaar

Advies(-aanvraag) over..	Adviesvragend bestuursorgaan maakt openbaar	Adviescollege/adviescommissie maakt openbaar
Ontwerpen van wet- en regelgeving	Ontwerp van wet- en regelgeving (cat. 1c) Adviesaanvraag (cat. 1c) Link naar advies van adviescollege/adviescommissie (aanbevolen- cat. 2e) Advies van andere externe partij (cat. 2e)	Advies (cat. 2e)
Andere onderwerpen	Adviesaanvraag (cat. 2e) Link naar advies van adviescollege/adviescommissie (aanbevolen – cat. 2e)	Advies (cat. 2e)