

Werkdefinitie Woo-informaticategorie Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag/ Artikel 3.3 lid 1 sub c

Onderwerp	: Werkdefinitie Woo-informaticategorie 1c: Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag
Van	: Werkgroep Wetsontwerpen, adviesaanvragen en adviezen
Aan	: Organisaties die onder de Woo vallen en die over informatie binnen deze categorie kunnen beschikken
Datum	: 30 november 2023

Dit document bevat de werkdefinitie van de informaticategorie 'Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag', art. 3.3 lid 1 sub c in de Wet open overheid (Woo). De werkdefinitie geeft aan wat organisaties ten minste openbaar moeten maken binnen deze categorie om aan de verplichting in de Woo te voldoen. Het is de bedoeling dat, na vaststelling in de stuurgroep, organisaties deze informaticategorie openbaar gaan maken volgens de werkdefinitie in dit document. Op basis van die praktijkervaringen kan de werkdefinitie nog worden aangepast, voordat deze als input wordt gebruikt voor de ministeriële regeling en op termijn per Koninklijk Besluit wordt verplicht.

Uitgangspunten:

- In de Woo wordt uitgegaan van informatie vastgelegd in documenten. Een document wordt als volgt gedefinieerd: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in [artikel 2.2](#), eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.
- Dit document bevat geen afspraken of aanbevelingen over de wijze van openbaar maken van deze categorie, enkel over de inhoudelijke afbakening. Een apart voorstel over dit onderwerp volgt.

	Kenmerk	Invulling	Opmerkingen
1.	Versienummer	0.7	
2.	Datum	30-11-2023	
3.a	Formele naam informaticategorie	Ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag.	
3.b	Informele naam informaticategorie	Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag.	
3.c	Publicatietermijn	Algemeen: zo snel mogelijk, doch uiterlijk twee weken na ontvangst of vaststelling. Uitzondering: uiterlijk gelijktijdig met de indiening van het voorstel van wet bij de Staten-Generaal dan wel de bekendmaking van het algemeen verbindend voorschrift of besluit, indien het bestuursorgaan in zijn adviesaanvraag heeft gemotiveerd dat eerdere openbaarmaking afbreuk zou doen aan een met de wet, het voorschrift of het besluit beoogde doel. Uitzondering: in geval van voorstellen van algemene begrotingswetten en de stukken betreffende de verantwoording van de ontvangsten en de uitgaven van het Rijk als bedoeld in artikel 105, eerste, tweede en derde lid, van de Grondwet, de daarbij behorende toelichtende stukken, alsmede	Zie art. 3.3 lid 4 en lid 5, sub a en b. Woo .

		in geval van een op het in artikel 65 van de Grondwet bedoelde tijdstip ingediende voorstel van wet voor zover dat voorstel betrekking heeft op het heffen van belasting: de versies waarover een adviesaanvraag wordt gedaan: gelijktijdig met de indiening van het voorstel van wet of de stukken bij de Staten-Generaal.	
4.	Betreft wetsartikel	Artikel 3.3 lid 1 sub c.	
5.	Korte beschrijving	De ontwerpen van wetten en van andere regelgeving waarover een overheidsorganisatie advies heeft gevraagd bij een externe partij. Ook de adviesaanvraag valt onder deze categorie.	De uitwerking van deze informatiecategorie (zie hier de laatste conceptversie) zet uiteen om welke vormen van regelgeving en om welke externe partijen het gaat bij deze categorie.
6.	Reikwijdte (art 2.2)	Alle organisaties die onder de Woo vallen en die wet- en regelgeving opstellen (Rijksoverheid, provincies, waterschappen en gemeenten; Tweede Kamer).	Tweede Kamer in het geval van initiatiefvoorstellen.
7.	Juridische definitie	Volgens het Memorie van toelichting op de Woo: "Onderdeel c regelt de actieve openbaarmaking van ontwerpen van wetten, algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd. (..) De openbaarmaking van het ontwerp gaat vergezeld van de openbaarmaking van de adviesaanvraag. (..) De openbaarmakingsplicht van onderdeel c geldt ook voor initiatiefvoorstellen, die bij de Afdeling advisering aanhangig worden gemaakt door de Tweede Kamer."	
8.	Omschrijving voor de leek/ geïnteresseerde burger/ belangstellenden	De overheid maakt (nieuwe) wetten en regels. Het is daarbij gebruikelijk, en vaak zelfs verplicht, om advies te vragen op een ontwerpversie. Dit is een vroege versie van de wet of regels. Zo kunnen experts, betrokkenen of andere geïnteresseerden hun advies geven, voordat de wet of regels definitief zijn. Om transparant te maken hoe wetten en regels tot stand komen, maakt de overheid de ontwerpversies, de adviesaanvragen en de adviezen openbaar.	Adviezen vallen onder een andere informatiecategorie.
9.a	Relatie met andere informatiecategorieën	<p>Relatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Adviezen (art. 3.3 2e): de adviezen die worden gegeven als reactie op een adviesaanvraag, worden onder categorie 2e openbaar gemaakt. • Wetten en algemeen verbindende voorschriften (art. 3.3 1a): de wetten en avv's die onder deze categorie openbaar gemaakt worden, zijn in de ontwerpfase openbaar gemaakt onder categorie 1c, als er extern advies is gevraagd over het ontwerp. 	

Concept

		<ul style="list-style-type: none"> Overige besluiten van algemene strekking (art. 3.3 1b): de besluiten die onder deze categorie openbaar gemaakt worden, kunnen in de ontwerpfase openbaar gemaakt zijn onder categorie 1c. 	
9.b	Relatie met andere wetten (bij openbaarmaking)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wet hergebruik overheidsinformatie (Who) 2. Archiefwet, artikelen 14 t/m 17 3. AVG (Algemene verordening gegevensbescherming) 4. Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid. 	
10.	"Documenten" die vallen onder de verplichte openbaarmaking	<ul style="list-style-type: none"> Ontwerp van wet- of regelgeving Adviesaanvraag. 	In geval van dezelfde adviesaanvraag aan meerdere adviesgevende organen mag je ook één adviesaanvraag openbaar maken, met daarbij de verzendlijst.
11.	Uitzonderingsgronden	Geen.	Let op: deze informatiecategorie staat in art. 3.3 lid 1 van de Woo; op de categorieën in dit lid zijn geen uitzonderingen van toepassing. Anonimiseren/lakken van de adviesaanvragen kan dus niet. Houd hier rekening mee bij het opstellen.
12.	Waar bevinden de documenten zich in de organisatie (afdeling en applicatie)?	Juridische afdeling.	
13.	Welke handreikingen/informatie- en communicatieproduct en zijn beschikbaar?	Uitwerking informatiecategorieën Wetsontwerpen, adviesaanvragen en adviezen.	Nog in concept; vaststelling gelijktijdig met dit template. De uitwerking bevat een overzicht van wet- en regelgeving waarvan de ontwerpen binnen deze categorie vallen, plus de partijen waaraan advies wordt gevraagd.
14.	Welke voorbeelden van bekende publicatieplatforms/initiatieven zijn er?	Wetgevingskalender (nationale wetgeving).	Enkel voor internetconsultatie en adviezen van de Raad van State.