

# Openbaarheidsbeperkingen

*<intro 30-40ww> Deze module zet uiteen op welke gronden de openbaarheid beperkt kan worden. De belangrijkste kenmerken van de beperkingsgronden worden op deze pagina uiteengezet. Daarnaast bevat deze module een overzichtstabel van alle beperkingsgronden en een nader uitgewerkte toelichting per beperkingsgrond.*

In sommige gevallen kan het nodig zijn om de openbaarheid van documenten ook na overbrenging naar een archiefdienst te beperken. Overheidsorganisaties kunnen daartoe een besluit nemen. Beperkingen mogen niet zomaar opgelegd worden. De Archiefwet noemt veertien specifieke gronden op basis waarvan documenten een beperking aan de openbaarheid kunnen krijgen. Dat zijn de *beperkingsgronden*. Bijvoorbeeld: documenten waarin bijzondere persoonsgegevens of vertrouwelijke bedrijfsinformatie voorkomen. Bij het opleggen van een beperking aan de openbaarheid kiest het verantwoordelijk overheidsorgaan één beperkingsgrond of indien van toepassing meerdere beperkingsgronden om de openbaarheid van documenten te beperken. Per document (in de praktijk per inventarisnummer dat één of meerdere documenten of hele dossiers kan bevatten) motiveert het verantwoordelijk overheidsorgaan in het Besluit beperking openbaarheid waarom het document beperkt openbaar is.

## <Uitklapmenu>Beperkingsgronden en weigeringsgronden

De beperkingsgronden uit de Archiefwet sluiten aan op de weigeringsgronden uit de Wet open overheid (Woo). De Woo maakt het in artikel 4.1 mogelijk om een informatieverzoek in te dienen bij een overheidsorganisatie. Een overheidsorganisatie mag weigeren om informatie openbaar te maken, maar daar moet een goede reden voor zijn. Net als de beperkingsgronden zijn de weigeringsgronden redenen die overheidsorganisaties aan kunnen wijzen om uit te leggen dat ze informatie niet openbaar kunnen maken als daar om gevraagd wordt. Een verschil tussen de Archiefwet en de Woo is dat de Archiefwet in beginsel uitgaat van een documentenstelsel, terwijl de Woo uitgaat van een informatiestelsel.

- <link naar FAQ>Documentenstelsel en informatiestelsel

De gronden waarop een overheidsorganisatie kan weigeren om een Woo-verzoek volledig in te willigen, komen sterk overeen met de beperkingsgronden. Wel noemt de Woo nog enkele andere gronden die in de Archiefwet niet terugkomen. Het belangrijkste verschil is dat de Woo het mogelijk maakt om persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar te maken. De Archiefwet noemt die grond niet. Bij overbrenging kunnen documenten dus niet beperkt worden in openbaarheid op grond van het feit dat er persoonlijke beleidsopvattingen in voorkomen.

De overlap tussen de weigeringsgronden in de Woo en de beperkingsgronden in de Archiefwet maakt het makkelijker om bij overbrenging te bepalen of er een beperking nodig is op de openbaarheid van documenten. Je kunt dat doen door bij creatie van de documenten metagegevens op te nemen die voor openbaarheid relevant zijn.

Bijvoorbeeld: gaat het om vertrouwelijk gedeelte bedrijfsinformatie? Zowel het beantwoorden van een Woo-verzoek als het proces van overbrenging bij blijvend te bewaren documenten kan dan eenvoudiger worden uitgevoerd. Dit scheelt veel tijd.

**Belangrijk:** Het is wel zo dat bij het toepassen van een archiefwettelijke beperkingsgrond beoordeeld moet worden of een eerder toegepaste Woo-weigeringsgrond na verloop van tijd nog steeds relevant is. Woo-weigeringsgronden vormen slechts een indicatie dat een beperkingsgrond noodzakelijk kan zijn. Toegepaste weigeringsgronden kunnen niet één op één doorvertaald worden naar beperkingsgronden. In de Archiefwet staat immers dat

documenten na overbrenging méér openbaar moeten zijn dan de situatie vòòr overbrenging.

### <Uitklapmenu> Absolute en relatieve gronden

De Archiefwet maakt onderscheid tussen absolute en relatieve beperkingsgronden. Een absolute beperkingsgrond wil zeggen dat de openbaarheid van documenten altijd beperkt wordt bij documenten met een bepaald type informatie. Er is dan geen ruimte voor het bestuursorgaan om een eigen afweging te maken. Bij relatieve beperkingsgronden moet het bestuursorgaan een belangenafweging maken. Bij deze beperkingsgronden luidt de wetstekst steeds "Deze beperkingsgrond moet worden toegepast als het belang van (...) zwaarder weegt dan openbaarmaking." Het verantwoordelijke overheidsorgaan past deze beperkingsgrond dus alleen toe als andere belangen zwaarder wegen dan het belang van de openbaarheid van de documenten.

- <link>In de overzichtstabel staat voor alle beperkingsgronden of ze absoluut of relatief zijn

Voor zowel absolute als relatieve beperkingsgronden is het belangrijk om goed te motiveren *waarom* ze van toepassing zijn. Het stellen van een openbaarheidsbeperking is immers een overheidsbesluit. Overheidsbesluiten moeten altijd gemotiveerd worden. In de toelichting van Besluiten beperking openbaarheid moet de motivatie dus worden opgenomen per inventarisnummer. Zo kan de archivaris een inzageverzoek ook op een juiste manier beoordelen.

### <Uitklapmenu> Openbaarheidsbeperking is tijdelijk

In de Archiefwet is aan elke beperkingsgrond een maximumtermijn voor het beperken van de openbaarheid gekoppeld: 20, 75 of 110 jaar. In de Archiefwet wordt deze termijn gekoppeld aan de datum waarop het document wordt gecreëerd of ontvangen. Dit betekent dat beperkingsgronden niet van toepassing zijn op documenten die ouder zijn dan 20, 75, of 110 jaar (afhankelijk van de beperkingsgrond).

Let wel: Het gaat om *maximumtermijnen*. Vaak volstaat een kortere beperking op de openbaarheid.

Het <link>stappenplan bepalen openbaarheidsbeperkingen gaat nader in op het bepalen van de termijn voor de beperking van de openbaarheid.

Beperkingstermijnen worden geteld vanaf creatie of ontvangst. In de praktijk kunnen onder één inventarisnummer meerdere documenten vallen. Bij het toepassen van beperkingsgronden op inventarisnummers die meerdere jaren beslaan, wordt de duur van de beperking gerekend **vanaf het oudste document binnen een inventarisnummer**. Dit betekent dat jongere documenten binnen een inventarisnummer *eerder* overgebracht worden en *eerder* openbaar worden. De beperkingstermijn start dus niet pas na sluiting van een dossier met meerdere documenten.

- <link naar FAQ>Hier vind je meer informatie rondom het berekenen van termijnen vanaf creatie.

De Archiefwet biedt ruimte om in bepaalde gevallen af te wijken van de maximale beperkingstermijnen of om beperkingstermijnen uit een eerder besluit aan te passen.

- Wanneer het gerechtvaardigd lijkt dat in concrete gevallen een **langere geldingsduur** nodig is dan de beperkingsgrond toestaat, kan hiervoor toestemming worden gevraagd bij de bevoegde instantie. Gemeenten en

gemeenschappelijke regelingen moeten hiervoor zijn bij Gedeputeerde Staten, provincies en rijksorganen bij de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

- De Archiefwet maakt het ook mogelijk om *na* overbrenging **alsnog beperkingen te stellen**. Op die manier kunnen documenten waarvan voorafgaand aan overbrenging niet voorzien was dat deze informatie bevatten die niet openbaar had mogen zijn alsnog een beperking aan de openbaarheid krijgen.
- De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (voor de Rijksoverheid) of de archivaris van de archiefdienst (bij decentrale overheden) kunnen **beperkingen opheffen**. Binnen de Rijksoverheid geldt dat het voormalig verantwoordelijk overheidsorgaan daarbij gehoord wordt.

#### <Uitklapmenu> Stapelen beperkingsgronden

Het is mogelijk om meer dan één beperkingsgrond toe te kennen aan hetzelfde document. Dit kon onder de Archiefwet 1995 wel, maar in de nieuwe Archiefwet wordt dit expliciet benoemd als mogelijkheid.

- Zie het overzicht van verschillen tussen de nieuwe Archiefwet en de Archiefwet 1995

Als een verantwoordelijk overheidsorgaan hiervoor kiest, moet het alle gebruikte gronden afzonderlijk motiveren. In dat geval worden de <link> termijnen die bij ieder van die beperkingsgronden horen afzonderlijk in het Besluit beperking openbaarheid weergegeven, zodat het voor iedereen helder is voor welke beperkingsgrond welke termijn geldt.

- Bij het stapelen van beperkingsgronden kunnen praktische overwegingen meespelen. Deze worden in <module 3> nader uitgewerkt.

#### <Uitklapmenu> Stellen van specifieke termijnen

In internationale verdragen zijn voor bepaalde documenten speciale voorschriften vastgelegd. Op **Europees niveau** is bepaald dat documenten die uitgewisseld worden binnen het COREU (*CORrespondance EUropéenne*) maximaal 30 jaar beperkt openbaar kunnen zijn. Het COREU is de technische infrastructuur voor de communicatie tussen de lidstaten, de Raad, de Commissie en de Europese dienst voor extern optreden inzake de bevordering van de samenwerking op diverse terreinen, zoals het buitenlandbeleid en veiligheid.

Een ander voorbeeld betreft vertrouwelijke **NAVO-documenten** ("confidential", "nato secret"). De NAVO beslist zelf welke documenten niet meer vertrouwelijk zijn en openbaar gemaakt kunnen worden. Al worden NAVO-documenten met het kenmerk "unclassified" en zonder verdere kenmerken zoals "personal" or "medical" automatisch openbaar. Onder de Archiefwet krijgen NAVO-documenten met een vertrouwelijkheidskenmerk een maximale beperkingstermijn van 75 jaar, behalve als de NAVO deze documenten zelf al openbaar heeft gemaakt.

## <subpagina> Overzichtstabel beperkingsgronden

<intro> Openbaarheid bij en na overbrenging

In de tabel staan alle veertien beperkingsgronden uit de Archiefwet. Hierbij is aangegeven in welk wetsartikel de beperkingsgrond staat genoemd en of het om een absolute of relatieve grond gaat. Daarnaast is de maximale termijn voor het beperken van de openbaarheid vermeld.

Elke grond is ook nog <link naar subpagina Toelichting>afzonderlijk uitgewerkt. Hierbij worden voorbeelden gegeven van documenten die informatie bevatten die wel en niet onder de beperkingsgrond vallen.

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.1.a	Eenheid van de Kroon	Absoluut	75 jaar
7.2.1.b	Veiligheid van de Staat	Absoluut	75 jaar
7.2.1.c	Bescherming van vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens	Absoluut	20 jaar
7.2.1.d	Bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens	Absoluut	110 jaar
7.2.1.e	Persoonlijke identificatienummers	Absoluut	110 jaar
7.2.2.a	Internationale betrekkingen van Nederland	Relatief	75 jaar
7.2.2.b	Economische of financiële belangen van de overheid	Relatief	20 jaar
7.2.2.c	Opsporing en vervolging van strafbare feiten	Relatief	20 jaar
7.2.2.d	Inspectie, controle en toezicht	Relatief	20 jaar
7.2.2.e	Eerbiediging persoonlijke levenssfeer	Relatief	110 jaar
7.2.2.f	Bescherming van niet-vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens	Relatief	20 jaar
7.2.2.g	Bescherming van het milieu	Relatief	20 jaar
7.2.2.h	Beveiliging van personen en bedrijven	Relatief	20 jaar
7.2.2.i	Goed functioneren van de overheid	Relatief	20 jaar

## <subpagina> Toelichting per beperkingsgrond

<introtekst> Deze pagina licht de beperkingsgronden in de Archiefwet nader toe.

Iedere beperkingsgrond uit de Archiefwet wordt steeds op dezelfde manier uitgewerkt:

- Eerst worden kort de hoofdpunten genoemd (wetsartikel, type, termijn)
- Daarnaast worden voorbeelden genoemd van documenten die informatie bevatten die er toe kunnen leiden dat documenten onder een beperkingsgrond vallen.
- Ook worden voorbeelden genoemd van documenten die informatie bevatten die géén reden vormen om een beperkingsgrond op een document toe te passen. Let wel: zulke documenten kunnen om een andere reden alsnog beperkt worden in de openbaarheid.
- Tot slot wordt verwezen naar overige relevante wetgeving

**<uitklapmenu> Eenheid van de Kroon**

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.1.a	Eenheid van de Kroon	Absoluut	75 jaar

Documenten die de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen. Koning en ministers nemen namelijk altijd één standpunt in naar buiten toe. Deze beperkingsgrond wordt bij een verzoek tot inzage beoordeeld door het verantwoordelijke overheidsorgaan dat de documenten heeft overgebracht. In de praktijk is dit proces vergelijkbaar met de behandeling van een Woo-verzoek.

Denk bijvoorbeeld aan:

- correspondentie tussen het staatshoofd (en diens voorganger of opvolger) en ministers.
- sommige documenten met betrekking op de Raad van State, waarvan het staatshoofd voorzitter is.

Relevante wetgeving

- Deze beperkingsgrond komt overeen met artikel 5.1.1.a van de Woo.

**<uitklapmenu> Veiligheid van de Staat**

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.1.b	Veiligheid van de Staat	Absoluut	75 jaar

Documenten die informatie bevatten over de veiligheid van de staat zou kunnen schaden. Deze beperkingsgrond wordt bij een verzoek tot inzage beoordeeld door het verantwoordelijke overheidsorgaan dat de documenten heeft overgebracht. In de praktijk is dit proces vergelijkbaar met de behandeling van een Woo-verzoek.

Denk bijvoorbeeld aan documenten die informatie bevatten:

- die van vitaal belang is voor de instandhouding en het ononderbroken functioneren van onderdelen van de democratische rechtsorde;
- over de Koning en zijn familie en/of bewindspersonen;
- over essentiële onderdelen van de infrastructuur in Nederland;
- over het tegengaan van terrorisme, en meer in het algemeen van organisaties die verantwoordelijk zijn voor de bescherming van de Staat, zoals de krijgsmacht en de Koninklijke Marechaussee;

Deze beperkingsgrond is niet van toepassing op documenten die informatie bevatten:

- over de AIVD/MIVD die onder het bijzondere openbaarmakingsregime van de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten valt;
- over strafrechtelijke handhaving. Zie daarvoor bijvoorbeeld de beperkingsgrond die betrekking heeft op <link> de opsporing en vervolging van strafbare feiten.

Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.1.b van de Woo

**<uitklapmenu> Bescherming van vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens**

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.1 c	Bescherming van vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens	Absoluut	20 jaar

Onder deze grond vallen gegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Dat is het geval als een bedrijf documenten met deze vermelding, of een synoniem daarvan, met de overheid heeft gedeeld.

Het gaat slechts om documenten die bedrijfs- en fabricagegegevens bevatten met betrekking op:

- De technische bedrijfsvoering of het productieproces;
- De afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers;

Deze beperkingsgrond is niet van toepassing op documenten die informatie bevatten:

- over een bedrijf dat failliet is gegaan en geen opvolger heeft
- over milieugegevens die openbaar moeten worden gemaakt volgens het <link naar FAQ> Verdrag van Aarhus
- die *niet* in vertrouwen met de overheid is gedeeld. Zie daarvoor de beperkingsgrond rondom <link> niet-vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens. Die beperkingsgrond is relatief van aard.

Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.1.c van de Woo.

#### <uitklapmenu> **Bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens**

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.1.d	Bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens	Absoluut	110 jaar

Deze beperkingsgrond beschermt de privacy van personen die in documenten geïdentificeerd of identificeerbaar zijn voor zover in deze documenten hun bijzondere of strafrechtelijke persoonsgegevens staan.

- *Bijzondere persoonsgegevens* zijn persoonsgegevens waaruit ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, of het lidmaatschap van een vakbond blijken, en verwerking van genetische gegevens, biometrische gegevens met het oog op de unieke identificatie van een persoon, of gegevens over gezondheid, of gegevens met betrekking tot iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid.
- *Strafrechtelijke persoonsgegevens* zijn persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten of daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen.

Deze definities zijn afgeleid uit de AVG (<link>artikel 9 lid 1 en <link>artikel 10). De Autoriteit Persoonsgegevens heeft daarnaast bepaald dat er in sommige gevallen *geen* sprake is van bijzondere persoonsgegevens, maar *wel* van gevoelige gegevens, zoals huiselijke omstandigheden of beoordelingen van iemands gedrag. Zulke gegevens kunnen mogelijk ook onder deze beperkingsgrond vallen.

De AVG is alleen van toepassing op gestructureerde bestanden. Deze beperkingsgrond geldt daarom met name wanneer bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens gestructureerd voorkomen en daardoor op een makkelijke wijze terug te vinden zijn. Er is sprake van een gestructureerd bestand:

- Wanneer het archief op alfabetische wijze geordend is aan de hand van namen van burgers.
- Wanneer namen van burgers voorkomen in de beschrijvingen van documenten of bestandsnamen.

- Bij digitale documenten die makkelijk doorzoekbaar zijn of gemaakt kunnen worden.

Onder deze beperkingsgrond vallen niet:

- Situaties waarin de betrokkene zelf uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarheid van zijn of haar persoonsgegevens
- Persoonsgegevens die door de betrokkene zelf openbaar zijn gemaakt.
- Documenten die persoonlijke identificatienummers bevatten (daarvoor is een <link> aparte beperkingsgrond opgenomen in de Archiefwet)
- Algemene persoonsgegevens (zoals locatiegegevens) die vallen onder de relatieve beperkingsgrond omtrent <link> eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.1.d van de Woo.
- De definities van bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens zijn afkomstig uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), artikel 9 lid 1 en artikel 10.

#### <uitklapmenu> **Persoonlijke identificatienummers**

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.1.e	Persoonlijke identificatienummers	Absoluut	110 jaar

Identificatienummers van een natuurlijk en identificeerbaar persoon die nog in leven is, zoals Burgerservicenummers (BSN) of fiscale nummers.

Onder deze beperkingsgrond valt niet:

- Persoonlijke identificatienummers die geen inbreuk op de levenssfeer maken, zoals een personeelsnummer, documentnummers of nummers uit het handels- of BIG-register.
- Documenten die informatie bevatten waarvan de openbaarheid inbreuk kan maken op de privacy van een individu maar die geen persoonlijke identificatienummers bevat. Zie daarvoor de beperkingsgronden rondom <link> bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens en <link> de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.1.e van de Woo.

#### <uitklapmenu> **Internationale betrekkingen van Nederland**

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.2.a	Internationale betrekkingen van Nederland	Relatief	75 jaar

Onder deze grond vallen documenten met informatie die de internationale betrekkingen van Nederland in gevaar zou kunnen brengen. Het gaat om de betrekkingen met andere landen en staten, maar ook met internationale organisaties. Deze beperkingsgrond wordt bij een verzoek tot inzage beoordeeld door het verantwoordelijke overheidsorgaan dat de documenten heeft overgebracht. In de praktijk is dit proces vergelijkbaar met de behandeling van een Woo-verzoek.

Denk bijvoorbeeld aan documenten die informatie bevatten die:

- negatieve gevolgen zou kunnen hebben voor die landen of organisaties waarmee is samengewerkt, die niet opwegen tegen de openbaarmaking daarvan;

#### **Openbaarheid bij en na overbrenging - Openbaarheidsbeperkingen**

Standaardisatieraad NA – Ter accordering - November 2024

<https://www.nationaalarchief.nl/archiveren/openbaarheid>

- na een zeker tijdsverloop, het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal overleg met landen of internationale organisatie nog steeds moeilijker zou maken dan voorheen;
- in sommige gevallen bij diplomatieke correspondentie of andere wijze van verslaglegging waarin commentaar op beleid gevolgen kan hebben voor de bovenstaande punten;

#### Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.2.a van de Woo.

#### <uitklapmenu> Economische of financiële belangen van de overheid

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.2.b	Economische of financiële belangen van de overheid	Relatief	20 jaar

Deze beperkingsgrond is bedoeld om de openbaarmaking te voorkomen van documenten die informatie bevatten die de economische belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen kan schaden. Het kan bijvoorbeeld schade aanbrengen aan de onderhandelingspositie. Of een effectieve en efficiënte belastingheffing in gevaar brengen.

Denk hierbij aan documenten die informatie bevatten over:

- Aanbestedingen, kostenramingen en geaccepteerde biedingsbedragen.
- Beleid van de belastingdienst die de controle en de aanslagregeling in gevaar kan brengen (inclusief informatie over tipgevers).
- Grondopbrengsten en bouwkosten.

Onder deze beperkingsgrond vallen niet documenten die informatie bevatten die:

- Eventueel gebruikt kunnen worden om een procedure tegen de Staat of ander openbaar lichaam te starten.
- Gaan over betaling van een schadevergoeding.
- Bestuursorganen in een lastige situatie brengt en/of extra inspanning vereist door het bestuursorgaan.

#### Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.2.b van de Woo.

#### <uitklapmenu> Opsporing en vervolging van strafbare feiten

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.2.c	Opsporing en vervolging van strafbare feiten	Relatief	20 jaar

Deze beperkingsgrond is bedoeld om te voorkomen dat het werk van opsporingsambtenaren en het Openbaar Ministerie wordt belemmerd, bijvoorbeeld doordat er inzicht is in de opsporingsmethode. Ook zou bij openbaarmaking van de documenten met de informatie de aangifte- en meldingsbereidheid kunnen afnemen.

Denk hierbij aan documenten die informatie bevatten over:

- bepaalde vormen van (georganiseerde) misdaad;
- strafrechtelijke gegevens van politie, openbaar ministerie en buitengewoon opsporingsambtenaren
- van instanties in de strafrechtketen
- vertrouwelijke opsporingsstrategieën en -methoden.



Onder de beperkingsgrond valt niet:

- documenten die informatie bevat die onder de beperkingsgrond valt rondom <link>inspectie, controle, toezicht en handhaving gericht op niet-strafbare feiten.
- geseponeerde strafzaken waarbij vervolging is gestaakt. Documenten die hierover informatie bevatten kunnen wel vallen onder privacy-gerelateerde beperkingsgronden zoals <link> Bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens of <link> Persoonlijke identificatienummers.

Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.2.c van de Woo.

#### <uitklapmenu> **Inspectie, controle en toezicht**

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.2.d	Inspectie, controle en toezicht	Relatief	20 jaar

Deze beperkingsgrond heeft betrekking op documenten die informatie bevatten gericht op het vaststellen van niet-strafbare feiten bij inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen. Deze informatie kan inzicht geven in technieken, tactieken en strategieën van de organen.

Denk hierbij aan documenten die informatie bevatten die:

- inzicht kunnen geven in technieken, tactieken en strategieën van de organen.
- beleidsdraaiboeken voor bepaalde situaties zijn.
- gaan over steekproefsgewijze systemen waarvan gebruikt wordt gemaakt.

Onder deze beperkingsgrond vallen niet documenten met informatie over:

- beleidsregels waarvan het openbare karakter een gegeven is.
- de uitkomsten van inspectie, controle en toezicht, tenzij is aangegeven dat de uitkomst zoveel jaar na dato nog vertrouwelijk moet zijn.
- de geheimhouding van de identiteit van een klokkenluider.

Relevante wetgeving

- deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.2.d van de Woo.

#### <uitklapmenu> **Eerbiediging persoonlijke levenssfeer**

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.2.e	Eerbiediging persoonlijke levenssfeer	Relatief	110 jaar

Deze beperkingsgrond beschermt de persoonlijke levenssfeer van personen die in documenten geïdentificeerd of identificeerbaar zijn. Identificeerbaar wil zeggen dat ze indirect kunnen worden geïdentificeerd, zoals personen die met algemene persoonsgegevens in documenten voorkomen (naam, geboortedatum, adres, e-mailadres). Andere voorbeelden zijn identificatoren, zoals een locatiegegevens, een online identifier of een combinatie van een of meer elementen.

Het <link>stappenplan bepalen openbaarheidsbeperkingen bevat meer detail over wanneer de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van toepassing kan zijn.

Onder deze beperkingsgrond vallen niet documenten die informatie bevatten over:

- Publiek optreden of ambtelijk functioneren.
- Namen en e-mailadressen van ambtenaren in interne stukken, zoals nota's, memo's en correspondentie.

- Informatie die valt onder de absolute beperkingsgronden van <link> Bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens en <link> Persoonlijke identificatienummers.

Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.2.e van de Woo.

#### <uitklapmenu> Bescherming van niet-vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.2.f	Bescherming van niet-vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens	Relatief	20 jaar

Met deze grond worden bedrijven beschermd en wordt hun concurrentiepositie niet verzwakt. Ook niet-vertrouwelijke gegevens kunnen de economische positie van een bedrijf benadelen als deze openbaar worden. Als dit nadeel voor een bedrijf groot genoeg is, kan een openbaarheidsbeperking nodig zijn. Maar dit belang moet afgewogen worden tegen het belang van de samenleving bij openbaarheid.

Het gaat slechts om documenten die bedrijfs- en fabricagegegevens bevatten met betrekking op:

- De technische bedrijfsvoering of het productieproces;
- De afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers.

Onder deze beperkingsgrond vallen niet documenten die informatie bevatten:

- Over een bedrijf dat failliet is gegaan en geen opvolger heeft
- Over milieugegevens die openbaar moeten worden gemaakt volgens het Verdrag van Aarhus
- Die *in vertrouwen* met de overheid is gedeeld. Zie daarvoor de beperkingsgrond rondom <link>vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens. Die beperkingsgrond is absoluut van aard.

Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.2.f van de Woo.

#### <uitklapmenu> Bescherming van het milieu

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.2.g	Bescherming van het milieu	Relatief	20 jaar

Met deze grond wordt milieu-informatie bedoeld die in sommige uitzonderingsgevallen toch in openbaarheid beperkt moet worden, omdat openbaarheid de bescherming van milieu in gevaar kan brengen.

Denk bijvoorbeeld aan documenten die informatie bevatten over:

- Voortplantingsgebieden van zeldzame soorten;
- De locatie van scheepswrakken om plundersers tegen te gaan die het milieu bedreigen.

Onder deze beperkingsgrond vallen niet documenten die informatie bevatten die:

- Volgens het Verdrag van Aarhus openbaar moeten zijn en het milieu zelf niet in gevaar brengt <link FAQ>.
- De gezondheid van mensen in gevaar brengt of hen de mogelijkheid moet geven dit te controleren.
- Betrekking heeft tot emissies in het milieu.

Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.2.g van de Woo.

#### <uitklapmenu> Beveiliging van personen en bedrijven

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.2.h	Beveiliging van personen en bedrijven	Relatief	20 jaar

Onder deze beperkingsgrond vallen documenten die informatie bevatten over die de beveiliging van personen en bedrijven in gevaar kan brengen of kan sabotage kan voorkomen.

Denk hierbij aan documenten die informatie bevatten die:

- De beveiliging van bedrijven en personen waarvan openbaarmaking risico's met zich meebrengt.
- Beveiliging van individuele personen, ten aanzien van wie een specifiek veiligheidsrisico is onderkend en voor wie veiligheidsmaatregelen zijn getroffen.
- Beveiliging van groepen personen in openbare gebouwen of een openbare ruimte, waarbij het veiligheidsrisico juist door grote aantallen aanwezigen wordt gevormd.

Onder de beperkingsgrond valt niet:

- Valt onder de beperkingsgrond <link>rondom de Veiligheid van de Staat, zoals informatie die betrekking heeft op defensie en militaire samenwerking.

Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.2.h van de Woo.

#### <uitklapmenu> Goed functioneren van de overheid

Wetsartikel	Beperkingsgrond	Type	Maximumtermijn
7.2.2.i	Goed functioneren van de overheid	Relatief	20 jaar

Documenten die informatie bevatten die de openbaarheid het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke organen of bestuursorganen in het gedrang kunnen brengen.

Denk hierbij aan documenten die informatie bevatten over:

- Bijzonder vertrouwelijke stukken, zoals specifieke stukken van de ministerraad waar crisissituaties zijn besproken of die nog impact kunnen hebben op de eenheid van beleid.
- Een crisisachtige gelegenheid, gelet op omvang of de aard, en de gevoeligheid van informatie. Een voorbeeld is de MH17-ramp.
- Bijvoorbeeld onderzoeken van de Rijksrecherche. Informatie waarvan openbaarheid ertoe kan leiden dat bij onderzoeken in toekomstige gevallen terughoudendheid wordt betracht.
- Interne disciplinaire onderzoeken waarbij vertrouwelijkheid noodzakelijk is om de feiten boven water te krijgen.

Onder de beperkingsgrond vallen niet documenten die informatie bevatten die:

- Negatieve publiciteit kan veroorzaken voor de Staat. Enkel bij internationale betrekkingen kan negatieve publiciteit een rol spelen;
- Persoonlijke beleidsopvattingen zijn. Deze worden *wel* door de Woo beschermd, maar *niet* door de Archiefwet;

- Concepten van documenten zijn. Het verantwoordelijk overheidsorgaan vindt het belangrijk om met één stem te spreken. Dat is echter geen reden om concepten niet openbaar over te brengen.
- Rapporten van de Rijksrecherche, Rekenkamer en andere bestuursorganen zijn als zij voor het doel van goede en democratische bestuursvorming zijn opgesteld. Dit geldt in ieder geval alle gepubliceerde rapporten.
- Zorgen voor informatie-uitwisseling tussen bestuursorganen die voor de oplossing van een probleem in overleg treden met elkaar.
- Over prognoses en beleidsalternatieven gaan voor zover deze uit feitelijke gegevens bestaan. Deze informatie kan eerder niet gedeeld zijn, omdat eenheid van beleid de voorkeur had.

#### Relevante wetgeving

- Deze uitzonderingsgrond komt overeen met artikel 5.1.2.i van de Woo.

CONCEPT