**Projectplan Implementatie Open Data**

**Versie 1.0**

**Algemene gegevens**

Opdrachtgever : Jan Spieksma

Opdrachtnemer : Floris de Bree

Gereviewd door: : Viola van Lier

**Akkoord opdrachtgever:**

Datum : \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Naam : \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Handtekening : \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

[1 Inleiding 3](#_Toc440291756)

[1.1 Achtergrond 3](#_Toc440291757)

[1.2 Doelstelling 3](#_Toc440291758)

[1.3 Afbakening 3](#_Toc440291759)

[1.4 Uitgangspunten 4](#_Toc440291760)

[2 Planning 5](#_Toc440291761)

[2.1 Inrichting project 6](#_Toc440291762)

[2.2 Stuurgroep bijeenkomst 6](#_Toc440291763)

[2.3 Verkennen implicaties techniek 6](#_Toc440291764)

[2.4 Afstemming opdrachtgever en projectleider 6](#_Toc440291765)

[2.5 Per deeldataset inzoomen 6](#_Toc440291766)

[2.6 Communicatie 7](#_Toc440291767)

[2.7 Inregelen monitoring 7](#_Toc440291768)

[2.8 Helderheid gebruiks- en auteursrechten 7](#_Toc440291769)

[2.9 Omgaan met lange termijn 7](#_Toc440291770)

[2.10 Oplevering en decharge 7](#_Toc440291771)

[3 Producten 8](#_Toc440291772)

[3.1 Open datasets inclusief metadata 8](#_Toc440291773)

[3.2 Contactpunt organisatie 8](#_Toc440291774)

[3.3 Overdracht aan beheer rapport 8](#_Toc440291775)

[4 Organisatie 9](#_Toc440291776)

[4.1 Rollen 9](#_Toc440291777)

[4.2 Reguliere afstemmingsoverleggen 9](#_Toc440291778)

[5 Financiën 10](#_Toc440291779)

[6 Risico's 10](#_Toc440291780)

# Inleiding

## Achtergrond

Met open data initiatieven streven overheden naar meer toegankelijke overheidsinformatie. Open data zorgt ervoor dat de beschikbaarheid van overheidsinformatie steeds laagdrempeliger wordt. Het vrijgeven van informatie kan de overheid helpen om diensten efficiënter en effectiever aan te bieden voor en door burgers en bedrijven. Bovendien kan open data zorgen voor de ontwikkeling van nieuwe producten en diensten door hergebruikers van deze overheidsinformatie.

Op de I-Raad van 5 oktober 2015 is besloten om de implementatie van open data in projectvorm te gieten. Het onderhavige document is het projectplan hiertoe.

Voordat het besluit tot project is genomen hebben er al een tweetal technische pilots plaatsgevonden, om gegevens als open data te ontsluiten. Hierbij was de focus op de techniek. Zaken als intensiteit van gebruik lagen hier nog buiten. Ook is er verkend welke gegevens geschikt waren om naar buiten toe open te zetten. De resultaten van de pilot waren positief, met de kanttekening dat overdracht aan beheer de nodige aandacht zal moeten krijgen.

Momenteel worden er ook al gegevens naar buiten ontsloten vanuit andere projecten, waaronder de waterschaps app en op intranet waterkwali- en waterkwantiteit. Deze projecten zullen blijven lopen, wanneer het dezelfde databronnen betreffen, zal de synergie gezocht worden.

Grofmazig zie je een lijn tussen statische gegevens en dynamische gegevens. Statische gegevens zijn gegevens die lange tijd vastliggen, denk bijvoorbeeld aan een stuw of aan een natuurvriendelijke oever. Bij dynamische gegevens gaat het om gegevens die continu veranderen, zoals waterstanden. Dit heeft met name impact op de techniek waarmee je gegevens ontsluit. Ter afbakening is ervoor gekozen om alleen de statische gegevens in dit project mee te nemen.

## Doelstelling

De doelstelling voor dit project is om de statische gegevens die geografisch beschikbaar is, als open data beschikbaar te maken.

De data zal downloadable en viewable aangeboden worden, middels gis standaarden (wms en wfs)

## Afbakening

Binnen de I-Raad zijn er ook enkele afspraken gemaakt tot afbakening van het project.

1. *Alleen geografische herleidbare gegevens*

Alleen gegevens die geografisch herleidbaar zijn, zullen als open data ontsloten worden, inclusief hun attributen. Oftewel, alleen de gegevens die te relateren zijn aan een bepaalde plek op aarde.

1. *Alleen kerngegevens*

Het is van belang dat de gegevens die je naar buiten brengt ook betrouwbaar zijn. Binnen WSRL hanteren we het kerngegevenmodel. Aangezien dit een afgebakend geheel is waarbij de kwaliteit van de data ook gecontroleerd wordt, is in de I-Raad besloten ons alleen op die kerngegevens te richten.

1. *Wel statische gegevens, niet dynamisch*

Afgesproken is dat dit project zich focust op statische gegevens. Statische gegevens zijn gegevens die langere tijd niet veranderen. Bijvoorbeeld de ligging van een gemaal. Waterstanden zijn typisch dynamische gegevens, deze fluctueren continu. Indien de wens ook ontstaat om ook dynamische gegevens als open data beschikbaar te maken, dan zal er een nieuw project geinitieerd worden.

1. *Geen ondersteunende datasets*

Binnen de kerngegevensverzameling zijn er ook ondersteunende datasets. Dit zijn gegevens als publieke actoren, relaties, medewerkers. Deze zullen niet als open data worden ontsloten.

1. *Geen gegevens van derden*

Binnen waterschap Rivierenland maken wij gebruik van kaarten die door derden zijn gegenereerd. Deze zullen binnen dit project niet worden meegenomen, aangezien de rechten en verantwoordelijkheden niet bij ons liggen.

1. *Lopende initiatieven*

Momenteel worden er al gegevens naar buiten ontsloten vanuit andere projecten. Deze projecten zullen blijven lopen, wanneer het dezelfde databronnen betreffen, zal de synergie gezocht worden.

1. *Geen linked open data*

Linked open data is een manier van gegevens open te ontsluiten, middels nieuwe standaarden. Dit is nog geen proven technology en zit nog sterk in het verkenningsdomein. Dit wordt binnen dit project nog niet gehanteerd.

1. *Geen ontsluiting van historie*

Qua techniek zijn er nog geen algemeen beschikbare standaarden op het gebied van historie. Maar indien in de dataset ook datums worden bijgehouden, bijvoorbeeld van gunning of aanleg, zullen die waar mogelijk worden ontsloten. Hiermee kan de afnemer desgewenst zelf historie genereren.

1. *Bestuurlijk gevoelige data*

Sommige onderdelen van datasets binnen het waterschap bevatten bestuurlijkgevoelige aspecten. Deze onderdelen zullen niet als open data worden ontsloten.

1. *Privacygevoelige data*

Sommige onderdelen van datasets binnen het waterschap bevatten privacygevoelige aspecten. Bij privacy gaat het vaak om persoonsgegevens. Privacygevoelige onderdelen zullen niet als open data worden ontsloten.

## Uitgangspunten

1. *Ontsluiten’ as is’*

Er zal voor dit project geen nieuwe data worden ingewonnen, of nieuwe datamodellen worden opgesteld. Er wordt gebruik gemaakt van de data zoals die beschikbaar is.

1. *Sober en doelmatig*

Bij de keuzes die gemaakt worden is uitgangspunt dat bij de gebruikte middelen sober en doelmatigheid centraal staan.

1. *Hergebruik van bestaande middelen*

Bij de implementatie van techniek zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van bestaande middelen.

1. *Van projectorganisatie naar beleggen in de lijn*

Open data wordt opgepakt als een project. De reden hiertoe is dat je voor een momentum kan zorgen bij de implementatie van open data. In concreto: Je zorgt er voor dat bestaande datasets als open data voor de buitenwereld beschikbaar komen . Open data zal echter ook op de langere termijn beschikbaar moeten blijven. Uitgangspunt is daarmee ook dat open data onderdeel wordt van uitvoering in de lijn.

#

# Planning

De onderstaande planning voor het project wordt verder toegelicht in de volgende paragrafen.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2016 | november | december | januari | februari | maart | april | mei | juni | juli | augustus | september | oktober | november | december | januari |
| Inrichting van het project |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Kick off kerngegevenbeheerders |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Stuurgroepbijeenkomst |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Implicaties techniek |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Dataset 1: L&B Watersystemen |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| overzicht van dataset met attributen |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| rijpheid voor ontsluiting |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| voorstel keuzes uit dataset |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| belemmeringen in kaart  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| afstemmen teamleider met OG en PL |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| impact op beheer in de lijn |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| in beheername en implementatie |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| akkoord op ontsluiting |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Dataset 2: Wegen |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Dataset 3: Waterkwantiteit en peilgebieden |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Dataset 4: Zuiveringsinfrastructuur |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Dataset 5: L&B Waterkeringen |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Dataset 6: Eigendommen |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Dataset 7: Natuurvriendelijke oevers |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |   |   |   |
| Dataset 8: Onderhoud groen |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Dataset 9: Waterketen |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Dataset 10: Technische installaties |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Communicatie |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Inregelen monitoring |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Helderheid auteursrechten |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Omgaan met lange termijn |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Oplevering + decharge |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |

In de volgende paragrafen worden de verschillende onderdelen toegelicht. Waar mogelijk is er al een actiehouder bijgezet.

## Inrichting project

Voordat concreet gestart kan worden met het project, dienen een aantal zaken helder te zijn en dienen al een aantal afstemmingen te hebben plaatsgevonden. Omdat ook dit gedeelte projectmatig oppakken, is het onderdeel gemaakt van het projectplan.

In de inrichtingsfase dienen een aantal zaken helder te worden .

* Over welke datasets praten we precies – actie Floris de Bree en Viola van Lier
* Open data op kerngegeveneigenaren overleg – actie Floris de Bree en Viola van Lier
	+ afstemmen wat hun rol is
	+ bespreken aanpak en volgorditeit
	+ input voor aanpak, risico's, lessons learned
	+ hoe we hen optimaal kunnen betrekken

Meestal worden zij de functioneel beheerder van de open data gegevens.

* Voorleggen aan stuurgroep

## Stuurgroep bijeenkomst

De stuurgroep is periodiek belegd. Aangezien er onzekerheid is over de exacte doorlooptijden van de op te pakken datasets in relatie tot de planning, stuurt de stuurgroep op de mogelijk wijzigende scope.

## Verkennen implicaties techniek

Het inregelen van techniek dient ook geregeld te worden.

* Beveiliging – Ben Giltjes
* Groot gebruik op DMZ – Floris de Bree en Bert van Ooijen
* Techniek (wms/wfs) van ontsluiting – Floris de Bree, Jean Paul Westdijk en Teus de Bruin
* Afstemmen ideale aanpak metadata (iso 19115 of MsWord) – Viola van Lier, Floris de Bree, Jean Paul Westdijk en Teus de Bruin

## Afstemming opdrachtgever en projectleider

Afstemming tussen opdrachtgever en projectleider vindt eens per maand plaats (niet vermeld in planning).

## Per deeldataset inzoomen

In hoofdstuk 3 staan de datasets die zullen worden opgepakt. Per deeldataset wordt gekeken naar:

* overzicht van de dataset met alle attributen – met gegevenseigenaar

Getoetst wordt op:

* + Correctheid
	+ Actualiteit
	+ Geldigheid, in tijd
	+ Tijdigheid, hoe snel is de data op te vragen/ te benaderen?
	+ Consistentie, gebruik standaardisatie
	+ Volledigheid;
	+ Betrouwbaarheid
	+ Aansprakelijkheid
* rijpheid voor ontsluiting (is er een view, gaat het het komend jaar op de kop?) - met gegevenseigenaar
* voorstel keuzes uit dataset - met gegevenseigenaar
* belemmeringen - gedeelte privacy met Joyce van Dinther, gedeelte beveiliging met Ben Giltjes
* impact op functioneel beheer - met gegevenseigenaar
* in beheername en implementatie – met Jean Paul Westdijk,Teus de Bruin en gegevenseigenaar.
* Afstemming met teamleider van gegevenseigenaar
* Akkoord op ontsluiting. Jan Spieksma heeft mandaat van de stuurgroep gekregen om vast te stellen wanneer een dataset naar buiten kan. Bij twijfel zal Jan terug gaan naar de stuurgroep.

De werkzaamheden per de gegevenseigenaar bij elkaar opgeteld worden indicatief geschat op om en nabij 3 dagen.

## Communicatie

Er worden intern drie communicatiemomenten gepland. Eén na akkoord van de stuurgroep, één halverwege het project en één bij oplevering. Externe communicatie zal ook gaan plaatsvinden. Inschatting daarvan zal gedurende het project gaan lopen. Met Jonas Moberg.

## Inregelen monitoring

In de pilots hebben we niet kunnen monitoren op intensiteit van gebruik. Er zijn wel mogelijkheden voor, we willen de mogelijkheden verkennen. Er zijn een aantal verschillende smaken, serverbased, arcGIS based en met dedicated software zoals Spatineo. Wanneer dit goed tot uitvoering kan komen, dan geeft dat een beeld hoe je op langere termijn met open data wilt omgaan. Met de stuurgroep is afgesproken te onderzoeken wat de beste manier is en een inschatting van kosten te maken. Dit wordt dan de volgende stuurgroep besproken. Met Jean Paul Westdijk en Teus de Bruin

## Helderheid gebruiks- en auteursrechten

Er zijn landelijk al afspraken gemaakt en suggesties gedaan over hoe je als overheidsorganisatie het beste met gebruiks en auteurs rechten kan omgaan. We moeten onderzoeken in hoeverre we aansprakelijk zijn voor fouten in het gebruik van onze datasets. Dit dient hier ook netjes geformaliseerd te worden. Het gaat dan met name om Auteursrecht en het Databankenrecht. Met Joyce van Dinther en Frederique Minderhoud.

## Omgaan met lange termijn

Wanneer een projectgedeelte van een dataset is afgerond, dient het in beheer te worden genomen. Daarvoor zijn een aantal spelregels en kaders nodig. Wat als het datamodel op de kop gaat? Wie is er dan verantwoordelijk voor dat de data goed blijft gaan? Waar kunnen externen hun vragen stellen over de data, zodat het bij de goede persoon uitkomt? Hoe wordt er omgegaan met suggesties voor wijzigingen van de data? Rol zal voor de gegevenseigenaren zijn.

## Oplevering en decharge

Uiteindelijk dient het project opgeleverd te worden en dient er decharge te komen voor het project. Bij de oplevering horen ook de beheersdocumenten en de lessons learned voor vervolgprojecten.

Projectleider met stuurgroep.

# Producten

Binnen onze projectmethodiek wordt onderscheid gemaakt tussen projectproducten (rapportages en verslagen) en eindproducten (hetgeen een project oplevert). Dit hoofdstuk focust zich op eindproducten.

## Open datasets inclusief metadata

Het doel is dat we een aantal open datasets gaan opleveren. Hieronder staat de lijst van datasets met de verantwoordelijke kerngegeveneigenaren en startmaand. Deze is afgestemd met de gegevenseigenaren.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nr | Startmaand | Kerngegeven  | Eigenaar |
| 1 | Januari | L&B Watersystemen | Rogier Müller |
| 2 | Februari | Wegen | Hans Heurter |
| 3 | Maart | Waterkwantiteit en peilgebieden | Heino Niewold |
| 4 | April | Zuiveringsinfrastructuur | Suzanne Bevers |
| 5 | Mei | L&B waterkeringen | Suzanne Bevers |
| 6 | Juni | Eigendommen (niet taakgebonden) | Susanne Wahl |
| 7 | Augustus | Natuurvriendelijke oever | Loes Penning-de Vries |
| 8 | September | Onderhoud groen | Jaap Bronsveld |
| 9 | Oktober | Waterketen | Martine Beld Johannes |
| 10 | November | Technische installaties | Alfred van Mourik |

Van alle datasets zal ook metadata beschikbaar worden gemaakt. Deze worden ontsloten via het Nationaal Georegister, een soort van Gouden Gids voor de nederlandse beschikbare open datasets.

## Contactpunt organisatie

Wanneer data beschikbaar wordt gemaakt naar de buitenwereld, kunnen er ook vragen over komen. Wellicht wordt er voor gekozen om alle vragen op één plek terecht te laten komen. Of we laten dat van de dataset af hangen. Daar worden keuzes over gemaakt in afstemming met de gegevenseigenaren. Het product is het overzicht van de contactpunten binnen de organisatie.

## Overdracht aan beheer rapport

Jean Paul Westdijk en Teus de Bruin zullen de applicatiebeheerders worden van de techniek waarmee de gegevens als open data ontsloten worden. De exacte invulling van de overdracht wordt gedurende het project aangescherpt. Het product is een overdrachtsrapport aan T-APB.

## Overdracht naar de lijn rapport

De gegevenseigenaren worden verantwoordelijk om ook op termijn te zorgen dat de juiste gegevens ontsloten worden. De manier waarop dit gaat kan per dataset verschillen. De exacte invulling van de overdracht wordt per dataset gedurende het project aangescherpt.

## Overzicht van gemaakte keuzes

Bij het vaststellen worden keuzes gemaakt welk deel van de dataset wel en welk deel van de dataset niet als open data ontsloten wordt. De motivaties hiertoe worden vastgelegd en beschikbaar gemaakt, zodat ook later de reden tot keuze terug is te vinden.

# Organisatie

De stuurgroep wordt gepositioneerd als het bewakende en bijsturende orgaan van het project.

## Rollen

***Opdrachtgever***: Jan Spieksma

De opdrachtgever is eindverantwoordelijk voor het slagen van het project.

***Projectleider***: Floris de Bree

Rol: De belangrijkste verantwoordelijkheden zijn de projectplanning, het organiseren van de uitvoering, het aansturen van het projectteam, de bewaking van de voortgang en inschatten eventuele projectrisico’s.

***Stuurgroepleden:***

*deelnemers*

* Jan Spieksma
* Marion Wierda
* Andre van Aken
* Ed Oortwijn
* Bram van ‘t Hullenaar
* Floris de Bree

Rol: De stuurgroep vervult de taak in de besluitvorming voor situaties waarover de projectleider geen bevoegdheden heeft of waarin er sprake is van tegengestelde belangen of conflicten binnen de projectorganisatie.

***Beoordelers privacy gevoeligheid en beveiligingsissues***

* Juridisch – Joyce van Dinther,
* Beveiliging – Ben Giltjes

***Beheer***

* Functioneel beheer - de betrokken gegevenseigenaren
* Applicatiebeheer - Jean Paul Westdijk en Teus de Bruin
* Technisch beheer - Bert van Ooijen voor firewalls

***Communicatie***

* Jonas Moberg

***Stakeholders extern***

* gebruikers

## Reguliere afstemmingsoverleggen

***Stuurgroep***

*Bijeenkomst intensiteit*

* stuurgroep bijeenkomst vindt drie keer per jaar plaats.

Vaste onderwerpen van de stuurgroep zullen zijn:

* Rapportage van genomen activiteiten
* Rapportage van stuurgroepleden over hoe het project door de achterban wordt waargenomen
* Voortgang tov planning
* Evaluatie van de scope nog reeel
* Eventuele escalaties

# Financiën

Het project zal vooral bestaan uit interne uren.

We hebben in andere projecten er al voor gezorgd dat de organisatie voorbereid is om data open naar buiten te kunnen brengen. Er zullen daarvoor geen aanvullende investeringen nodig zijn. Wanneer open data een vlucht gaat nemen, zouden er aanvullende kosten kunnen worden gemaakt. Dit is niet in lijn met de verwachting. Wanneer er wordt gekozen voor software om gebruik te monitoren zal daar budget voor moeten worden vrijgemaakt.

# Risico's

|  |  |
| --- | --- |
| **risico** | **maatregel** |
| Mensen niet beschikbaar | tijdig betrekken, informeren en tijd reserveren |
| Aanwezige kennis over DMZ | korte lijnen met de teamleider |
| Veel meer of veel minder data ontsloten die geschikt blijkt te zijn na onderzoek | stuurgroep betrekken, sturen op verwachtingsmanagement |